

ที่ ศก ๐๐๐๓/ว๐๐๐๐๔๕ สำนักงานคลังจังหวัดศรีสะเกษ
ถนนเทพา ศก ๓๓๐๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ประชาสัมพันธ์ประเด็นความรู้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๖๔

เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ นายกเทศมนตรีเมืองศรีสะเกษ นายกเทศมนตรีเมืองกันทรลักษ์ นายกเทศมนตรีตำบลทุกตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุกตำบล

อ้างถึง หนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ที่ ศก ๐๐๐๓/ว ๗๓๑๓ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปประเด็นปัญหาที่พบบ่อยฯ ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดศรีสะเกษ โดยเลขานุการคณะทำงานคลินิกให้คำปรึกษาฯ ได้แจ้งประชาสัมพันธ์ ประเด็นความรู้และปัญหาที่พบบ่อยเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐในจังหวัดศรีสะเกษทราบ และถือเป็นแนวปฏิบัติ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เผยแพร่เป็นรายเดือน ทางเว็บไซต์สำนักงานคลังจังหวัดศรีสะเกษ : www.cgd.go.th/ssk หัวข้อ คลินิกจัดซื้อจัดจ้าง/สรุปประเด็นปัญหาที่พบบ่อยประจำเดือน และทาง Facebook สำนักงานคลังจังหวัดศรีสะเกษ : https://www.facebook.com/sskcgd นั้น

ในการนี้ สำนักงานคลังจังหวัดศรีสะเกษ ขอส่งสรุปประเด็นปัญหาที่พบบ่อยเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง และหนังสือแจ้งเวียนส่วนราชการเพื่อทราบและถือปฏิบัติ ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ตามช่องทางดังกล่าวข้างต้น เพื่อประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานของรัฐในจังหวัดศรีสะเกษทราบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวศิริกันยา ศรศิลป์)
คลังจังหวัดศรีสะเกษ

กลุ่มงานกำกับและบริหารการเงินการคลัง
โทร. ๐๘-๘๕๘๖-๐๘๓๑
โทรสาร ๐๔๕-๖๑๓๑๘๕
e-mail : ssk@cgd.go.th

สรุปประเด็นปัญหาที่พบบ่อยเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างประจำเดือนธันวาคม ๒๕๖๔

จังหวัดศรีสะเกษ

ลำดับ	ประเด็นปัญหา	คำถาม	แนวทางแก้ไข
๑	การบอกเลิกสัญญา	ผู้รับจ้าง สามารถบอกเลิกสัญญากับทางราชการ ได้หรือไม่	ผู้รับจ้างไม่สามารถบอกเลิกสัญญาได้ เนื่องจากตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ กำหนดให้การบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงที่ทำไว้กับหน่วยงานของรัฐให้เป็นดุลยพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด (๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง (๔) เหตุอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด วรรคสอง การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงให้ผู้มีอำนาจพิจารณา ได้เฉพาะในกรณีที่เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรง หรือประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับรูปแบบสัญญาตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐไม่ได้กำหนดให้ผู้รับจ้างบอกเลิกสัญญาได้
๒	การแก้ไขสัญญา	กรณีที่สัญญาเกินกำหนดระยะเวลาในสัญญาแล้ว ซึ่งผู้รับจ้างยังส่งงานไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขของสัญญา แต่ได้ทำการตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินค่างานงวดที่มีงานเสาเข็มที่ไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากทำฐานแผ่แทน โดยไม่ได้หักไว้ตั้งแต่งวดแรก (เปรียบเทียบค่าแรงงานแล้วปรากฏว่าค่างานเสาเข็มมากกว่าค่างานฐานแผ่) กรณีดังนี้ หน่วยงานต้องทำบันทึกแก้ไขสัญญาแนบท้ายหรือไม่อย่างไร	กรณีดังกล่าว หากข้อเท็จจริงมีการงดตอกเสาเข็มและได้ทำการเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายแล้วปรากฏว่างานค่าตอกเสาเข็มมีมูลค่าสูงกว่าแบบฐานแผ่ จึงจำเป็นจะต้องลดค่างานลง ซึ่งได้ตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินค่างานงวดที่มีงานเสาเข็มให้ผู้รับจ้างไปแล้ว และสัญญาครบกำหนดระยะเวลาแล้ว แต่ผู้รับจ้างยังส่งมอบงานไม่ครบถ้วน ดังนั้น ก็สามารถที่จะดำเนินการแก้ไขสัญญาเพื่อเรียกคืนส่วนต่างค่าเสาเข็มที่ไม่ต้องจ่ายจากผู้รับจ้าง หรืออาจขอหักจากค่างานที่ยังไม่ได้จ่ายก็ได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๙๗ (๓) โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุต้องชี้แจงเหตุผลที่ไม่ได้ดำเนินการแจ้งหักลดส่วนต่างดังกล่าวในรายงานตรวจรับพัสดุสำหรับงวดงานที่มีงานเสาเข็ม และให้เป็นดุลยพินิจของของผู้มีอำนาจที่จะสั่งให้ดำเนินการต่อไป
๓	การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธี e-bidding	กรณี e-bidding หากผู้เสนอราคาไม่ได้ยื่นเอกสารการลงทะเบียน e-GP มาพร้อมกับการเสนอราคา จะตัดตกคุณสมบัติได้หรือไม่	กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่ได้ยื่นเอกสารการลงทะเบียนในระบบ e-GP ถือว่าผิดในส่วนที่ไม่เป็นสาระสำคัญ เพราะหน่วยงานสามารถตรวจสอบข้อมูลดังกล่าวในระบบ e-GP ได้

ลำดับ	ประเด็นปัญหา	คำถาม	แนวทางแก้ไข
๔	การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีคัดเลือก	การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างวิธีคัดเลือก มีกำหนดระยะเวลาให้ผู้ยื่นข้อเสนอเตรียมเอกสารและคำนวณราคาก่อนการเสนอราคาหรือไม่ ถ้ามี ต้องกำหนดระยะเวลากี่วัน	ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๓ (๓) การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก มิได้กำหนดระยะเวลาให้ผู้ยื่นข้อเสนอเตรียมเอกสาร และคำนวณราคาก่อนการเสนอราคา ดังนั้น การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอดังกล่าว จึงเป็นดุลพินิจของหน่วยงานตามความจำเป็นหรือเหมาะสม เพื่อให้ผู้เสนอราคามีระยะเวลาในการเตรียมตัวก่อนการคำนวณราคาและการยื่นข้อเสนอ และต้องกำหนดให้มีวันเสนอราคาจำนวน ๑ วัน โดยจะต้องเป็นวันและเวลาราชการ (๐๘.๓๐ – ๑๖.๓๐ น.)
๕	การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีคัดเลือก	การจัดหาโดยวิธีคัดเลือก ผู้เสนอราคาต้องยื่นเอกสารผ่านทางระบบ e-GP หรือไม่อย่างไร	การจัดหาโดยวิธีคัดเลือก ผู้เสนอราคาไม่ต้องยื่นเอกสารผ่านระบบ e-GP โดยตามระเบียบข้อ ๗๔ (๒) การยื่นซองข้อเสนอให้ดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๖๘ โดยอนุโลม คือ ผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับหนังสือเชิญชวนจะต้องผนึกซองจ่าหน้าถึงประธานคณะกรรมการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกครั้งนั้น และส่งถึงหน่วยงานของรัฐ ผู้ดำเนินการจัดหา โดยยื่นโดยตรงต่อหน่วยงานของรัฐ พร้อมรับรองเอกสารหลักฐานที่ยื่นมาพร้อมกับซองใบเสนอราคาว่าเอกสารดังกล่าว ถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ
๖	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ	หน่วยงานสามารถแต่งตั้งผู้ควบคุมงาน เป็นคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างได้หรือไม่	ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๖ วรรคสาม ไม่ได้ห้าม แต่เพื่อให้การบริหารสัญญามีประสิทธิภาพ และมีการสอบทานการทำงาน เนื่องจากหน้าที่ของผู้ควบคุมงาน ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๘ มีหน้าที่หลักในการควบคุมงานก่อสร้างและรายงานการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุทราบเป็นระยะ และหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ มีหน้าที่หลักในการตรวจสอบรายงานผลการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างที่ผู้ควบคุมงานรายงานมาและตรวจรับพัสดุเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานตามความเห็นของผู้ควบคุมงาน ดังนั้นโดยหลักการจึงไม่ควรเป็นคน ๆ เดียวกัน